

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

Lege

pentru completarea O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I. – ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, publicat în Monitorul Oficial nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După lit. ș) a art. 5 se introduce lit. ș¹) care are următorul text:

ș¹) controlul administrativ - este una din principalele funcții ale managementului, exercitată de către structuri specializate de control, și constă în activitatea specifică de analizare, verificare și măsurare a realizării cantitative și calitative a unor performanțe, sarcini sau lucrări, compararea acestora cu obiectivele planificate, precum și verificarea îndeplinirii obligațiilor economice, comerciale, financiare, fiscale, administrative ori de altă natură la entitățile publice verificate și indicarea măsurilor ce se impun pe parcursul ori la sfârșitul acestei activități pentru menținerea stării de normalitate a activității entității.

2. După Partea I, TITLUL III se introduce un nou titlu, respectiv TITLUL IV, intitulat - Controlul administrativ, care va avea un articol nou, respectiv art. 13¹ cu șapte alineate, respectiv, alin. (1) –(7), ce vor avea următorul text:

art. 13¹ alin. (1) În cadrul controlului administrativ se aplică metode de lucru eficiente și moderne în scopul creșterii capacității instituționale de identificare a disfuncționalităților din administrația publică, dar și de atingere a obiectivelor instituționale prin verificarea desfășurării activităților acestora în conformitate cu legislația în vigoare. În cadrul acestor controale administrative se verifică îndeplinirea obligațiilor economice, comerciale, financiare, fiscale, administrative ori de altă natură de către entitățile publice verificate.

art. 13¹ alin. (2) În funcție de poziția organului de control față de organul controlat se constată existența a două tipuri de control administrativ: controlul administrativ intern și controlul administrativ extern. Controlul administrativ se diferențiază în cele două situații prin:

- a) controlul administrativ intern se verifică activitatea organizatorică și funcțională a unei instituții, de către structuri specializate sau de către funcționarii de rang superior, cu drept special de control, din cadrul aceleiași instituții, care propun măsuri în scopul înlăturării deficiențelor identificate sau pentru prevenirea producerii acestora.*
- b) controlul administrativ extern se fac verificările indicate la lit.(a), cu diferența că se exercită de către o autoritate cu competențe de control din afara administrației publice controlate.*

art. 13¹ alin. (3) În funcție de instituția care exercită controlul administrativ extern, acesta se poate clasifica în următoarele tipuri:

- a) control de supraveghere generală a administrației publice, care se exercită de către Guvern, ca autoritate publică executivă. Guvernul exercită conducerea generală a administrației publice, fie în mod direct de către autoritatea publică executivă sau indirect prin structurile sale proprii. În aceste situații se distinge între organe din cadrul aparatului guvernamental sau un organ de specialitate direct subordonat;*
- b) control ierarhic care se exercită din oficiu sau la cererea celor interesați de către organele administrative supraordonate, și cuprinde întreaga activitate a organelor subordonate, atât actele juridice, cât și faptele materiale, fiind un control asupra tuturor aspectelor de legalitate, dar și de oportunitate;*
- c) control specializat care se exercită de către organele administrative cu atribuții speciale de control în diverse domenii;*
- d) controlul de tutelă administrativă este exercitat ca un control instituționalizat ce se impune în condițiile în care diferite componente ale structurii administrației publice sunt organizate și funcționează în mod autonom. Acest control se exercită de către persoanele care au autoritate de tutelă administrativă.*

art. 13¹ alin. (4) Controlul administrativ îndeplinește mai multe roluri, cărora ele corespund funcții, dintre care le enumerăm pe următoarele:

- a) rolul preventiv prin intermediul căruia se elimină cauzele unor dereglări, disfuncționalități, disproporții și neconcordanțe, care ar putea să apară în cadrul administrației publice;*

- b) rolul corectiv prin aplicarea căruia se înlătură deficiențele identificate înainte ca acestea să producă efecte negative;*
- c) rolul de perfecționare a instituțiilor sociale, prin identificarea și valorificarea unor condiții obiective favorabile;*
- d) rolul stimulat, prin aprecierea rezultatelor și prin aplicarea sistemului de recompense și sancțiuni, după caz;*
- e) rolul informativ datorită informațiilor diseminate autorităților cu funcție de decizie, care sunt rezultate, prelucrate și valorificate în procesul controlului.*

art. 13¹ alin. (5) Controlul administrativ reprezintă o formă a controlului efectuat asupra activității administrației publice, fiind unul dintre componentele mecanismului de conducere a administrației publice de către Guvern și se exercită de către o autoritate cu competențe de control din afara autorității publice controlate, având următoarele funcții specifice:

a) Funcția de constatare se exercită prin verificarea conformității, corectitudinii și completitudinii documentațiilor instituțiilor controlate în baza respectării dispozițiilor legale și procedurale.

b) Funcția de îndrumare se exercită prin aducerea la cunoștință a eventualelor nereguli și deficiențe ce se pot corecta fie pe loc, fie ca urmare a implementării unor măsuri, rezultate din actul de control, în care sunt date termene de implementare.

c) Funcția preventivă se exercită prin efectuarea controalelor tematice și prin includerea, prin ciclicitate, a tuturor instituțiilor aflate în subordinea sau coordonarea ministerelor, în planurile de control anuale. Măsurile dispuse sunt preluate drept bune practici și ghidaj în activitatea instituției controlate.

d) Funcția corectivă se exercită prin controalele reactive, având la bază primirea unor sesizări și petiții referitoare la situații și incidente punctuale, dacă se identifică nereguli. În cadrul funcției corective în actul de control se indică măsuri și recomandări rezultate în urma acțiunii desfășurate.

e) Funcția de monitorizare se exercită prin supravegherea implementării recomandărilor/măsurilor incluse în actul de control, în termenul impus în urma controlului.

art. 13¹ alin. (6) Control administrativ se efectuează utilizând următoarele metode de control:

- a) control secvențial, care se exercită prin verificarea documentelor în mod cronologic și sistematic, rezultate în urma activităților și operațiunilor specifice desfășurate de structura supusă controlului;*

b) controlul prin sondaj prin care se verifică selectiv activitățile realizate, ce sunt considerate semnificative și documentele justificative;

c) controlul electronic se exercită prin verificarea informațiilor și documentelor stocate în mediu electronic, precum și de verificare a informațiilor relevante necesare, care au legătură cu obiectivele acțiunii de control, stocate în programele informatice specifice la care are drept de acces, în baza unor atribuții legale;

d) controlul documentar se exercită prin activitatea de documentare a uneia sau mai multor activități și/sau operațiuni specifice desfășurate de structura controlată, raportat la obiectivele ce trebuie îndeplinite.

art. 13¹ alin. (7) Controlul administrativ aplicat eficient are drept scop creșterea capacității instituționale de identificare a disfuncționalităților din administrația publică și eficientizarea activității în cadrul administrației publice.

Art. II. – În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi, în Monitorul Oficial al României, Partea I, Guvernul va elabora norme de aplicare, care vor fi adoptate prin Hotărâre de Guvern.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 65 alin (2) și ale art. 76 alin (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Nicolae Ionel CIUCĂ

Alfred Robert SIMONIS